

# PRESS'Envir<sup>o</sup>nnement

2016年2月23日 星期二 第188期 Par Alexandra LEURS, Marie CANU, Nathalie DIEUMEGARD, Loïc KERNIES, Alexandre DUSPARA

中文翻译: 刘纳 (Na LIU), 王培萱 (Peixuan WANG) [www.juristes-environnement.com](http://www.juristes-environnement.com)

## 本期头条 —— 诺特尔多梅-代朗代：不确定问题的新争论



新的一次，大西洋机场的问题又登上了头版。2016年2月11日，奥朗德总统阐述了希望在10月份之前组织一次全民公投来就此问题最终“真正了解民意”。然而，对于总统的演讲，新的质疑不断增加。首先，不应该提到全民公投而应该是民意调查。因为如果实行全民公投的话，不论我们对结果有何信心，在政治言论层面上看来，民众的意见都必须被遵守。此外，众多法律层面的问题也累积起来（举行公投的合法性，选择何种咨询的场地等）。这些问题也可能因为投票和对环境项目民主化法令的实行而升级。但是，兴建机场关系到《全民利益》的事实也引起了一些问题，因为民意调查，按照项目所写的章程最终是不可能的。最终，建设机场的项目即使得到了所有必要部门的许可，民众和一些专家也可能希望该项目被废除，这些都无法确定。NDDL事件的发展仍然具有悬念，而且法国作为COP21的主办国，这件事情的结果也必将会被更加广泛关注。

## 安全 —— AREVA 公司 因在中非地区对雇员的待遇问题被维基解密指控

根据维基解密公布的一些没有日期和署名的由中非政府草拟的文件显示，Areva 公司的代表和放射科的医生、钻井工人、钻井协助人员和实验室工作人员，这些被认为与富含铀的矿石接触的人员，直到2012年以来在施工现场地上都没有任何保护措施，对于他们在所从事的活动中接受的辐射安全计量也没有任何监测。Areva 对该公司的员工没有任何基础的安全保护措施。另外，为了干扰负责此项调查委员会的工作，该公司还销毁和隐藏了对该项调查必不可少的一些关键资料。针对这些指控，Areva 公司反驳“开发场地的员工都配有适应工作装备，并享有定期的安全健康检查”，已经“对员工的辐射计量进行追踪记录，结果由相关的医生跟进”。在巴马科，Areva 以前的员工还在等待“现代化”的医院以及曾向他们承诺的幼儿园。



## 垃圾 —— 巴黎：关于迈向零垃圾的进步

于2016年2月16日呈交给巴黎市政府的关于加强城市清洁化的多年计划被采纳了。该项计划的目的是为了赶上它在垃圾分类和可回收垃圾方面的落后步伐。截止到目前，只有16%的垃圾是被回收利用的。剩下的84%的垃圾被焚烧或者掩埋。巴黎市希望从今以后向零垃圾的目标迈进。为了实现该目标，众多新的措施将被推行。首先，巴黎市将在普通垃圾桶的旁边安置第三个垃圾桶，专门针对来自于植物或者动物的垃圾，比如剩菜果皮或者剩饭。针对餐桌垃圾的垃圾箱将首先在巴黎二区和十二区试行，然后再推广。其次，针对巴黎城市居民开展一场宣传活动。最终，巴黎市将建立起第三种选择。根据这一计划，垃圾桶和玻璃器皿的数量将会增加，在城市的公园和花园里还会安装号码机。



## 政治 —— COP 21 的主席：必要的法律交接



随着上周的内阁改组，Fabius 先生被任命为宪法委员会主席。然而，他同时也已经被任命为 COP 21 的主席。面对这种情况，现任宪法委员会主席 Jean-Louis Debré 提出该职位是“与所有公共职位或者其他专业的或者有收入的行为不相容的”。此外，1958年法令中关于宪法委员会的组织构成条款也禁止宪法委员会的成员接任任何公众职位。利益冲突的风险看起来很严重，特别是有时候环境问题在长老会面前经常数目繁多。因此，Fabius 先生希望辞去 COP 21 主席的职位。按照法律程序更明智的解决方案是提名新的主席为 Mme Royal 女士。这一合理的决定将扩展她从今以后作为“国际环境问题”的部长的权利。Mme Royal 女士因此成为 COP 21 的调解主席并且完成两大国家重任：能源改革法和恢复生态多样化法。



## 公共工程

**宪法委员会 - 2016年2月2日 - Avenir Haute Durance et autres 协会 - 案号n°2015-518 QPC**

一项2014年10月6日的部门共同决定宣布在Hautes-Alpes 省Haute-Durance河谷位于Argentière-La-Bessée和Serre-Ponçon间的250 000伏架空电力线路的修建工程属于公用事业。Avenir Haute Durance et autres协会以越权为由诉至最高行政法院，请求撤销前述决定。向宪法委员会法官提出的问题涉及能源法典第L.323-4条第3项规定的此种工程建设的地役权是否与环境宪章第七条及所有权相符。宪法委员会宣布能源法典的这些规定与宪法相符，即允许在申报公用事业后，在未建造且没有围住的私有土地上安装地下管道或运输电力的高压线塔。

## 城市规划

**最高行政法院 - 2016年1月22日 - 案号n°387106**

在本案中，最高行政法院提醒，若未向公众提供环境评估，即使是国内法没有规定或者还未将欧盟指令转换，也构成程序瑕疵。然而，最高行政法院进一步说明，未向公众提供影响研究不当然构成撤销建设许可的理由，除非这剥夺了公众的保障、损害其知情权或者对行政机关决定的方向产生了影响（此前在2011年12月23日Danthony案中提出的标准）。项目持有人及城市规划许可证的请求人必须时刻核实哪些是根据欧盟法需要遵守的义务。



## 规章 —— 从 OHSAS 18001 到 ISO 45001 标准

法国标准化协会表示将于2017年8月30日发布 ISO 45001。在等待的过程中，法国的机构针对将在3月20日完成的新标准向公众发起了调查。该标准的目标在于取代与国际标准化组织创建的标准范围不同的英国 BS OHSAS 18 001标准。ISO 45因此毫无悬念的是以与其同类型的英国标准及 ILO-OSH 2011文件为基础。它再次使用了所有 ISO 管理系统的共同要素并因此保证了与 ISO 9 001和 ISO 14 001的兼容性。



## 欧盟 —— 委员会介绍保证油气供应安全的措施

欧盟委员会于2月16日展示了其提高能源安全的措施。节制能源需求、增加欧洲能源产品（尤其从可再生能源出发）、追求国内能源市场的发展和能源来源及供应者的多样化，都属于所介绍的措施。委员会也建议在油气供应上出台规定，“对于旨在加强供应安全的理念，从国家方案转变为地区方案”。成员国间的共同原则被引入，以便在危机时重要社会服务设施及家庭能得到供应。另有一项决定允许委员会对成员国与供应国之间签署的协议具备根据预期经济变化进行审查的权利。最后，委员会给出了液化天然气的策略“以改善所有成员国对作为油气来源替代品的液化天然气的获取”。



## 可持续发展 —— 汉堡出台更环保的公共采购指导



汉堡，德国最富有的城市通过了《绿色采购指导》。该指导确定了城市行政部门须遵守的准则以实现更加环保的采购。除了一些领航式的措施，例如禁止使用纳税人的钱购买胶囊咖啡或者塑料瓶装产品，这些建议涉及了所有公共采购，如照明灯具或办公室计算机设备。建议

的出台也旨在落实公务车辆的替代品。从总体上来讲，指导使购买者自问物品或服务的适当与否以及其价格对环境的影响。其目标是环保的同时也是经济的，即要求城市补偿由于节约能源和消费而产生的绿色消费的超额费用。汉堡希望接下来将产品制造的社会及可持续标准纳入到建议中。



## 核能 —— 对核能安全投入不足的预算



2月16日，核能安全局向公众发布了其关于法国本年度及2017年控制核能安全及辐射防护的预算分配的意见。该意见是负面的。核能安全局自三年前就在强调要加强控制核能安全及辐射防护的设备，然而却一直没能落实。机构注意到政府及议会在分配三十个补充岗位及保持鉴定信用方面做出的努力。但是，核能安全局的义务是优先处理在对人和环境的保护上更关键的文件以及优先控制因资金不足而对新项目有损的现存装置和活动。